



Ministrstvo za naravne vire in prostor
Državni sekretar Miran Gajšek
Državna sekretarka dr. Lidija Kegljjevič Zagorc
Dunajska cesta 48
1000 Ljubljana

gp.mnvp@gov.si

Naš znak: 0040-0009/2024

Datum: 26.3.2023

Zadeva: Predlog Zakona o dopolnitvah Zakona o arhitekturni in inženirski dejavnosti – pripombe IZS

Zveza: Vaš dopis št. 007-39/2024 z dne 19.3.2024
Naš dopis št. 0040-0005/2024 z dne 15.3.2024
Vaš dopis št. 007-39/2024-7 z dne 19.3.2024

Spoštovani,

uvodoma se vam želimo zahvaliti za povabilo k oddaji pripomb na predlog Zakona o dopolnitvah Zakona o arhitekturni in inženirski dejavnosti in povabilo na usklajevalni sestanek 28.3.2024, na katerem naj bi se pogovorili ne le o vašem, ampak tudi o našem predlogu, kako realizirati odločbo Ustavnega sodišča RS, opr. št. U-I-14/18-27 z dne 15.9.2022. Oba predloga sta očitno nastala sočasno, saj ste nam vaš predlog posredovali dva dni zatem, ko smo mi našega poslali vam. V našem interesu je, da se uredi stanje v skladu z odločbo Ustavnega sodišča čim prej, saj vse vse skupaj traja predolgo, poleg tega pa je zaradi nenehnih sprememb zakonodaje usklajevanje s stanjem iz leta 2018 vedno težje.

Naš predlog smo izoblikovali po skrbni preučitvi odločbe Ustavnega sodišča RS in poiskali po našem mnenju optimalno rešitev za njeno realizacijo, pri tem pa smo izhajali iz pridobljenih pravic ter pogojev in obveznosti, ki so veljali za geodete z geodetsko izkaznico na dan 31.5.2018. Pri tem smo se postavili tudi na stališče, da morajo za osebe, ki opravljajo iste dejavnosti, v izogib neenakosti veljati isti pogoji.

Vaš predlog ocenjujemo kot neustrezen iz več razlogov, ki jih pojasnujemo v nadaljevanju, zaradi česar mu nasprotujemo in vas pozivamo, da ga uskladite z namenom in vsebino odločbe Ustavnega sodišča RS, saj vaš predlog le to močno presega.

Iz odločbe Ustavnega sodišča RS izhaja, da je za geodete z geodetsko izkaznico treba vzpostaviti stanje na dan 31.5.2018, s čimer se geodetom z geodetsko izkaznico omogoči, da opravljajo geodetsko dejavnost v enakem obsegu in na enak način kot pred pričetkom uporabe ZAID.

S predlogom pa dajete geodetu z geodetsko izkaznico bistveno več pravic, kot jih je imel po ZEN in ZGO-1 na dan 31.5.2018, ob tem da iz nam nerazumljivih pogojev, ki jih v obrazložitvi predloga zakona ne pojasnujete, hkrati opuščate obvezne pogoje, ki jih je zakon zanje določal takrat - pogoja po vpisu v imenik in stalnem poklicnem usposabljanju.

S predlogom dalje izenačujete geodeta z geodetsko izkaznico s pooblaščenim inženirjem geodezije, čemur nasprotujemo, saj mora slednji za pridobitev tega naziva imeti višje kompetence in izpolniti višje pogoje (izobrazba, zahtevnejši strokovni izpit, vpis v imenik, stalno in trajno opravljanje poklica, zavarovanje odgovornosti), poleg tega pa se mora stalno poklicno usposablјati ter je deležen tako strokovnega kot disciplinskega nadzora poklicne zbornice.

Obžalujemo, da nas v pripravo besedila dopolnitve zakona, razen povabila na en sam sestanek in obljube, da bomo na to temo še sodelovali, niste vključili že prej in da moramo predlogu nasprotovati zdaj, ko je v javni razpravi.

Druge naše bistvene pripombe so sledeče:

1. Iz predloga novele ZAID ne izhaja, kdo bo vzpostavil in vodil imenik (seznam) geodetov z geodetsko izkaznico, vključno s preveritvijo, ali oseba izpolnjuje pogoje. Če (javnega) imenika ne bo, država (GURS, inšpekcije) in stranke ne bodo vedele, ali oseba, ki se izdaja za geodeta z geodetsko izkaznico, izpolnjuje pogoje za geodeta z geodetsko izkaznico ali ne.
2. V predlogu novele ni predvideno, da se morajo geodeti z geodetsko izkaznico stalno poklicno usposablјati, kot so se morali do 31.5.2018. Z novelo se širi obseg pravic geodetov z geodetsko izkaznico glede na stanje na dan 31.5.2018, pri tem pa novela ne poskrbi niti za vzdrževanje znanja niti za pridobitev manjkajočega znanja zaradi sprememb zakonodaje v času od 1.6.2018.
3. Obseg prevedenih pravic, ki so jih geodeti z geodetsko izkaznico imeli po Zakonu o evidentiranju nepremičnin - ZEN smo skupaj in soglasno z Geodetsko upravo RS prevedli v obseg storitev po ZKN. To je v seznam katastrskih postopkov in podpostopkov v skladu z 38. členom ZKN. Skupno pojasnilo o izvajanju odločbe Ustavnega sodišča v predhodnem obdobju z dne 6.3.2023 je (bilo) objavljeno na spletnih straneh GURS in IZS. Tabela pojasnjuje, katere posamezne naloge v okviru katastrskega postopka lahko opravlja geodet z geodetsko izkaznico. Na ta način je vzpostavljeno tudi razmerje med pooblaščenim inženirjem geodezije in geodetom z geodetsko izkaznico.
4. Po Zakonu o graditvi objektov (ZGO-1) geodeti z geodetsko izkaznico niso potrjevali zakoličbenega načrta, zato jim novela daje večja pooblastila, kot so jih imeli do 31.5.2018.
5. S šestim odstavkom 4.a člena novele ZAID pa se geodetom z geodetsko izkaznico prizna pravice, ki jih prejšnji Zakon o urejanju prostora – ZUreP ni poznal in izenačuje geodeta z geodetsko izkaznico s pooblaščenim inženirjem geodezije.
6. Nove storitve, ki so jih predpisali Zakon o katastru nepremičnin – ZKN, Zakon o urejanju prostora – ZureP-2 in -3 in Gradbeni zakon – GZ ter GZ-1 niso bile predmet ustavne presoje. Zato nasprotujemo nadgradnji pravic, ki grede geodetom z geodetsko izkaznico po ustavni odločbi.
7. Vsak izdelek povezan z geodetsko dejavnostjo mora potrditi PI-Geo (6.člen ZGeoD-1).
8. Vsak izdelek (elaborat) na podlagi ZKN mora potrditi PI-Geo (podpisati) in tudi vložiti v Informacijski sistem kataster (vložitev gre preko osebnega certifikata in samo tako obstaja kontrola, da je tista vsebina vložena, ki je tudi potrjena).
9. Potrebno je urediti, kdaj gospodarski subjekt v katerem deluje geodet z geodetsko izkaznico postane geodetsko podjetje (ZGeoD-1 je v 3. in 6. členu govoril, da mora imeti na podlagi pogodbe o zaposlitvi zagotovljeno sodelovanje odgovornega geodeta).
10. V imeniku (seznamu) geodetov z geodetsko izkaznico mora biti razvidno za katero geodetsko podjetje oseba opravlja naloge geodeta z geodetsko izkaznico.
11. PI-Geo, ki bodo sankcionirani v disciplinskem postopku zbornice, bodo lahko nadaljevali delo kot geodeti z geodetsko izkaznico.

12. Ni jasno, zakaj se geodete umešča v redne določbe ZAID, če gre le za vrnitev pridobljenih pravic; če geodeti z geodetsko izkaznico v ZAID ne bi bili pozabljeni, bi bili v njem umeščeni v prehodne določbe, kjer so pridobljene pravice urejene v členih 55 do 60. Poleg tega je Ustavno sodišče RS ugotovilo neustavnost 66. člena ZAID, ki je umeščen v prehodne določbe, torej je neustavno le to prehodno stanje, zaradi česar naj se odprava neustavnosti osredotoči le na to.

Za zaključek:

- z vami delimo naše razmišljanje, da se v primeru, da bo vaš predlog uveljavljen, zna zgoditi, da bo PI-Geo vrnil aktivni status PI in deloval kot geodet z geodetsko izkaznico, ker bo to ob enakih pooblastilih zanj cenejše in predvsem brez odgovornosti
- in vas istočasno sprašujemo po razlogih, zakaj s predlogom dopolnitve zakona znižujete pogoje in standarde za izvajanje inženirskega dela katastrskih postopkov in geodetskih nalog po GZ-1?

Smatramo, da naš predlog bolje rešuje realizacijo odločbe Ustavnega sodišča in je v 80 odstotkih usklajen s pričakovani geodetov z geodetsko izkaznico, zato predlagamo, da se priprava končnega besedila dopolnitve ZAID nadaljuje ob upoštevanju le tega.

V upanju, da boste razmislili o naših pripombah in nam odgovorili na vprašanje, vas lepo pozdravljamo.

Predsednik matične sekcije geodetov
Matej Plešnar



Generalna sekretarka IZS
mag. Barbara Škraba Flis

V vednost:

- UO MSGeo
- UO IZS
- MNVP, vodja sektorja za sistem prostora in graditve, g. Saša Galonja
- arhiv IZS